

## Modtagere af midlertidige indkomsterstøttende ydelser 2011 - 2018

### Indledning

Herværende publikation opregner modtagere af midlertidige indkomsterstøttende ydelser fra det offentlige og de udbetalte beløb.

### Primær fokus på indkomsterstøttende ydelser

I publikationen er der fokuseret på sociale ydelser, der kompenserer helt eller delvist for fravær af arbejdsindkomst. Disse ydelser gives, når indkomsten bortfalder, hvad enten dette skyldes arbejdsløshed, sygdom eller andet. Nedenstående oversigt indeholder de typer af ydelser, der behandles i publikationen:

- Offentlig hjælp
- Arbejdsmarkedsydelse ved ledighed, hjemsendelse og sygdom
- Dagpenge ved barsel m.v.

### Publikationens struktur

Publikationen indledes med et overblik over omfanget af de midlertidige indkomsterstøttende ydelser, dels i antal modtagere, dels i udbetalte beløb, og deres geografiske fordeling.

Der er en række forskelle mellem de typer af ydelser, der skal erstatte bortfalden indkomst. Lovgrundlaget og kriterierne for tildeling m.v. er detaljeret beskrevet for hver enkelt type af ydelse.

Opgørelserne er dannet på baggrund af udtræk af data fra de kommunale it-systemer: Der redegøres afslutningsvis for datagrundlaget og databehandlingen samt metodiske problemstillinger.

Publikationen viser modtagere af midlertidige indkomsterstøttende ydelser for perioden 2011 – 2018.

### Statistikbanken

I statistikbanken er der mulighed for at lave udtræk af socialstatistikken ved at kombinere variable som bopælskommune, ydelsestype, aldersinterval, køn, år samt opgørelsesform (antal modtagere eller udbetalte beløb).

## Modtagere af midlertidige indkomsterstøttende ydelser i perioden 2011 - 2018

I 2018 modtog 5.028 personer i alt 86 mio. kr. i offentlig hjælp, 2.518 personer i alt 30,9 mio. i arbejdsmarkedsydelse, og 1.014 personer i alt 36 mio. kr. i dagpenge ved barsel m.v. For offentlig hjælp og arbejdsmarkedsydelse er antallet af modtagere faldet med 13 pct. i forhold til 2017, mens det samlede udbetalte beløb er faldet 15-20 pct.

Antallet af modtagere af offentlige hjælp toppede i 2013 med 8.008 personer. Det laveste antal registrerede modtagere på 5.028 personer var i 2018. Fordeling af udbetalte beløb viser, at det højeste beløb blev udbetalt i 2014 med 162,4 mio. kr. og laveste i 2018 med 86 mio. kr.

For arbejdsmarkedsydelse er 2.518 personer i 2018 det laveste antal modtagere i perioden 2011 – 2018, mens det højeste antal var 3.406 personer i 2011.

Omkring 1.000 personer modtog årligt dagpenge ved barsel m.v. i perioden 2011 – 2018.

I herværende statistik opgøres en person som modtager af en ydelse, hvis personen er bosat i Grønland 31. december i det aktuelle år, og summen af betalinger af den pågældende ydelse på personens cpr-nummer i det kommunale regnskabssystem i pågældende regnskabsår er positiv. For afgrænsningen af offentlig hjælp-modtagere kræves der, at man har modtaget 500 kr. og derover i løbet af året. Grænsen er sat ved 1.000 kr. og derover for modtagere af arbejdsmarkedsydelse og dagpenge ved barsel m.v.

### Oversigt 1. Antal modtagere af midlertidige indkomsterstøttende ydelser og udbetalte beløb 2011 – 2018

	Offentlig hjælp i alt	Arbejdsmarkedsydelse i alt	Dagpenge ved barsel m.v.	Offentlig hjælp i alt	Arbejdsmarkedsydelse i alt	Dagpenge ved barsel m.v.
	Antal			Beløb (1.000 kr.)		
2011	7.838	3.406	1.048	128.345	45.872	33.232
2012	7.980	3.163	992	139.793	41.185	30.889
2013	8.008	3.094	1.032	151.777	39.713	31.575
2014	7.889	3.073	991	162.366	42.012	32.453
2015	7.111	3.099	1.025	132.574	40.546	33.477
2016	6.065	2.885	1.083	109.458	32.171	36.180
2017	5.788	2.912	1.053	103.713	38.837	36.732
2018	5.028	2.518	1.014	86.012	30.890	35.985

Kilde: Grønland Statistik <http://bank.stat.gl/SOD004> og <http://bank.stat.gl/SOD006>

Oversigt 2 viser de midlertidige indkomsterstøttende ydelser for modtagere på et mere detaljeret niveau for perioden 2014 – 2018.

Antallet af modtagere af ikke-skattepligtig offentlig hjælp er faldet fra 1.277 personer i 2014 til 818 personer i 2018.

## Oversigt 2. Antal modtagere af midlertidige indkomsterstøttede ydelser på undertyper og udbetalte beløb

	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
	Antal					Beløb (1.000 kr.)				
<b>Offentlig hjælp i alt</b>	7.889	7.111	6.065	5.788	5.028	162.366	132.574	109.458	103.713	86.012
Offentlig hjælp, skattepligtig i alt	7.665	6.914	5.867	5.543	4.841	154.862	126.210	103.590	98.117	82.096
- heraf Akut trang (skattepligtig)	1.378	1.207	975	725	...	10.104	9.743	7.577	5.941	...
- heraf Hjælp til forsørgelse og fasteudgifter (skattepligtig)	7.218	6.537	5.532	5.269	...	143.952	115.874	95.530	91.654	...
- heraf Trangsituation, selvforskyldt (skattepligtig)	290	239	99	50	...	443	204	89	42	...
Offentlig hjælp, ikke-skattepligtig i alt	1.277	1.085	1.067	1.092	818	7.504	6.364	5.868	5.596	3.915
	Antal					Beløb (1.000 kr.)				
<b>Arbejdsmarkedsydelse i alt</b>	3.073	3.099	2.885	2.912	2.518	42.012	40.546	32.171	38.837	30.890
Arbejdsmarkedsydelse, ledighed	1.728	1.670	1.497	1.379	1.379	25.925	23.098	17.094	19.214	16.844
Arbejdsmarkedsydelse, hjemsendelse	602	649	575	665	581	6.058	6.526	4.249	8.086	6.371
Arbejdsmarkedsydelse, sygdom	1.131	1.177	1.163	1.196	803	10.029	10.922	10.828	11.537	7.675
<b>Dagpenge ved barsel m.v.</b>	991	1.025	1.083	1.053	1.014	32.453	33.477	36.180	36.732	35.985

Bem.: Offentlig hjælp "Lompepenge til patienter", som er skattepligtig, er ikke medtaget som en selvstændig ydelse, men indgår under offentlig hjælp i alt. Fra 2018 er alle typer skattepligtig offentlig hjælp lagt sammen (se metodeafsnit). For Sermersooq 2018 tælles under Arbejdsmarkedsydelse, ledighed tillige Arbejdsmarkedsydelse, sygdom.

Kilde: Grønland Statistik <http://bank.stat.gl/SOD004> og <http://bank.stat.gl/SOD006>

Oversigt 3 viser fordelingen på aldersgrupper for modtagere af offentlig hjælp for perioden 2012 -2018.

Andelene af 18-29-årige og 40-49-årige modtagere er faldet med hhv. 14 pct. og 38 pct. Andelene af 30-39-årige og 50-64-årige udviser stigninger på hhv. 17 pct. og 47 pct.

## Oversigt 3. Antal modtagere af offentlig hjælp fordelt på alder

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>I alt</b>	<b>7.980</b>	<b>8.008</b>	<b>7.889</b>	<b>7.111</b>	<b>6.065</b>	<b>5.788</b>	<b>5.028</b>
-17 år	69	70	66	32	27	31	43
18-29 år	2.925	2.847	2.845	2.561	2.158	1.978	1.614
30-39 år	1.468	1.550	1.547	1.446	1.257	1.245	1.065
40-49 år	1.889	1.817	1.634	1.374	1.044	950	755
50-64 år	1.545	1.640	1.720	1.634	1.518	1.521	1.431
65+ år	84	84	77	64	61	63	120
	Andel i pct. af modtagergruppen						
-17 år	1	1	1	0	0	1	0
18-29 år	37	36	36	36	36	34	32
30-39 år	18	19	20	20	21	22	21
40-49 år	24	23	21	19	17	16	15
50-64 år	19	20	22	23	25	26	28
65+ år	1	1	1	1	1	1	0

Kilde: Grønland Statistik <http://bank.stat.gl/SOD004>

Oversigt 4 viser fordelingen på aldersgrupper for modtagere af arbejdsmarkedsydelse. Andelen af 18-29 – årige og 30-39 – årige er stort set uændrede. Andelen af 40-49 –årige udviser et fald på 40 pct., mens andelen af 50-64 –årige udviser en stigning på 38 pct.

#### Oversigt 4. Antal modtagere af arbejdsmarkedsydelse fordelt på alder

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>I alt</b>	3.163	3.094	3.073	3.099	2.885	2.912	2.518
-17 år	..	-	-	-	-	..	..
18-29 år	740	672	634	667	652	657	542
30-39 år	556	550	571	550	530	531	472
40-49 år	925	871	802	761	626	541	431
50-64 år	913	982	1.047	1.089	1.042	1137	1019
65+ år	28	19	19	32	35	44	54
Andel pct af modtagergruppen.							
-17 år	-	..	-	-	-	-	-
18-29 år	23	22	21	22	23	23	22
30-39 år	18	18	19	18	18	18	19
40-49 år	29	28	26	25	22	19	17
50-64 år	29	32	34	35	36	39	40
65+ år	1	1	1	1	1	2	2

Kilde: Grønland Statistik <http://bank.stat.gl/SOD006>

De 18-29 – årige udgør generelt ca. 2/3 af modtagere af dagpenge ved barsel m.v. i perioden 2013 -2018., jf. oversigt 5.

#### Oversigt 5. Antal modtagere af dagpenge ved barsel mv fordelt på alder

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>I alt</b>	1.032	991	1.025	1.083	1.053	1.014
-17 år	7	..	..	..	8	..
18-29 år	694	677	676	683	673	657
30-39 år	276	262	290	347	322	305
40-49 år	49	46	48	44	42	37
50-64 år	6	..	6	..	8	10
65+ år	-	-	-	-	-	-
Andel i pct af modtagergruppen						
-17 år	1	..	..	..	..	..
18-29 år	67	68	66	63	64	65
30-39 år	27	26	28	32	31	30
40-49 år	5	5	5	4	4	4
50-64 år	1	..	1	..	-	-
65+ år	-	-	-	-	-	-

Kilde: Grønland Statistik <http://bank.stat.gl/SOD006>

Modtagere af midlertidige indkomsterstøttende ydelser fordelt på kommuner for perioden 2013 – 2018 vises i oversigt 6.

Flest modtagere (36 pct.) af offentlig hjælp findes i Kommuneqarfik Sermersooq, der er Grønlands folkerigeste kommune. Faldet i antal modtagere er omkring 50 pct. i de to nordlige kommuner, og ca. 30 pct. i de øvrige kommuner.

## Overzicht 6. Antal modtagere af midlertidige indkomsterstøttende ydelser fordelt på kommuner

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	Antal						Beløb					
	Offentlig hjælp i alt											
<b>Hele landet</b>	<b>8.008</b>	<b>7.889</b>	<b>7.111</b>	<b>6.065</b>	<b>5.788</b>	<b>5.028</b>	<b>151.777</b>	<b>162.366</b>	<b>132.574</b>	<b>109.458</b>	<b>103.713</b>	<b>86.012</b>
Kommune Kujalleq	1.204	1.203	1.120	1.046	1.035	908	20.577	21.077	20.311	17.822	17.514	14.368
Kommuneqarfik Sermersooq	2.804	2.867	2.483	2.174	2.093	1.864	69.759	74.920	54.983	49.521	45.971	39.066
Qeqqata Kommunia	1.093	1.082	1.043	885	841	812	19.286	21.283	19.943	15.485	14.090	12.674
Kommune Qeqertalik	1.078	974	951	783	724	619	14.371	14.790	13.603	11.151	11.136	8.781
Avannaata Kommunia	1.829	1.763	1.514	1.177	1.095	825	27.785	30.297	23.734	15.479	15.002	11.123
	Arbejdsmarkedsydelse i alt											
<b>Hele landet</b>	<b>3.094</b>	<b>3.073</b>	<b>3.099</b>	<b>2.885</b>	<b>2.912</b>	<b>2.518</b>	<b>39.713</b>	<b>42.012</b>	<b>40.546</b>	<b>32.171</b>	<b>38.837</b>	<b>30.890</b>
Kommune Kujalleq	435	474	494	461	482	405	6.616	7.648	8.597	7.183	8.356	5.846
Kommuneqarfik Sermersooq	846	773	726	682	652	552	10.745	11.334	10.672	8.890	8.616	7.302
Qeqqata Kommunia	575	559	592	587	607	495	7.382	6.553	6.784	5.114	6.920	4.917
Kommune Qeqertalik	473	536	545	561	568	512	5.584	6.709	6.134	5.523	8.352	7.115
Avannaata Kommunia	765	731	742	594	603	554	9.386	9.769	8.357	5.462	6.593	5.711
	Dagpenge ved barsel mv											
<b>Hele landet</b>	<b>1.032</b>	<b>991</b>	<b>1.025</b>	<b>1.083</b>	<b>1.053</b>	<b>1.014</b>	<b>31.575</b>	<b>32.453</b>	<b>33.477</b>	<b>36.180</b>	<b>36.732</b>	<b>35.985</b>
Kommune Kujalleq	144	139	158	142	157	132	4.290	5.024	5.287	4.920	5.748	4.842
Kommuneqarfik Sermersooq	358	331	320	327	306	327	11.202	11.033	10.366	11.117	10.542	11.591
Qeqqata Kommunia	223	173	177	189	204	200	5.964	5.135	6.057	6.167	6.964	6.923
Kommune Qeqertalik	120	156	153	168	147	125	3.925	5.288	4.867	5.745	5.001	4.243
Avannaata Kommunia	187	192	217	257	239	230	6.193	5.973	6.901	8.230	8.477	8.386

Kilde: Grønland Statistik <http://bank.stat.gl/SOD004> og <http://bank.stat.gl/SOD006>.

## Lovgrundlag

Nedenfor følger en kort gennemgang af berettigelses- og lovgrundlaget for de enkelte sociale ydelser, der er behandlet i denne publikation. For yderligere oplysninger henvises der til Departementet for Sociale Anliggender og Justitsvæsenets sider på selvstyrets hjemmeside, <http://naalakkersuisut.gl>, hvor der findes en liste over gældende lovgivning på det sociale område og hvor der er mulighed for at se og downloade forordninger, bekendtgørelser m.v.

## Offentlig hjælp

Retten til at modtage offentlig hjælp til forsørgelse, hjælp til faste udgifter og hjælp i særlige tilfælde er betinget af, at ansøgeren har fast bopæl og er tilmeldt folkeregisteret i Grønland og er:

- dansk statsborger,
- gift med eller senest har været gift med en dansk statsborger eller
- omfattet af aftaler med andre lande eller internationale organisationer, der giver personer, der ikke er danske statsborgere, ret til fortløbende offentlig hjælp til forsørgelse og til faste udgifter under ophold i Grønland.

Offentlig hjælp ydes kun, hvis behovet ikke dækkes af andre ydelser. Offentlig hjælp ydes efter bestemmelserne i Landstingsforordning nr. 15 af 20. november 2006 om offentlig hjælp med senere ændringer, der trådte i kraft 1. april 2007.

### **Arbejdsmarkedsydelse**

Arbejdsmarkedsydelse ydes som erstatning for tab af arbejdsindtægt forårsaget af arbejdsløshed, sygdom eller ulykke.

Formålet med arbejdsmarkedsydelsen er at sikre registrerede hjemsendte og ledige, som har tilknytning til arbejdsmarkedet, samt syge en økonomisk kompensation for tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med uforskyldte ledigheds-, hjemsendelses- og sygdomsperioder.

Ved tildeling af ydelsen skal personen opfylde følgende betingelser:

- være fyldt 18 år eller være forsørger,
- være tilmeldt folkeregistret i Grønland, og
- de seneste 13 uger have haft beskæftigelse som lønmodtager og i denne periode have haft mindst 182 timers beskæftigelse. Perioder med arbejdsmarkedsydelse tæller ikke som optjent beskæftigelse.

Arbejdsmarkedsydelsens størrelse beregnes ved første henvendelsesdag på grundlag af det gennemsnitlige antal timer, som lønmodtageren har været beskæftiget inden for de seneste 13 uger. Ydelsen kan maksimalt udbetales i 13 uger. Den modsvarer indkomst for mindst 14 dage og højst 40 timer pr. uge.

Arbejdsmarkedsydelsen er skattepligtig og udgør 90 pct. af mindstelønnen for en ikke-faglært arbejder efter overenskomsten mellem SIK og Landsstyret.

Arbejdsmarkedsydelse ydes efter bestemmelserne i Inatsisartutlov nr. 2 af 15. maj 2014 om arbejdsmarkedsydelse, der trådte i kraft 1. juli 2014.

### **Dagpenge ved barsel m.v.**

Retten til dagpenge ved barsel m.v. er betinget af, at der er tale om et indtægtstab under barselsoverloven. Retten gælder for såvel lønmodtagere som selvstændige og deres medhjælpende partnere, herunder fiskere, fangere og fåreholdere samt nyuddannede og uddannelsessøgende på visse uddannelser. Dagpengesatsen er bruttolønnen pr. time for en ikke-faglært arbejder, der har en arbejdsuge på højst 40 timer.

For dagpenge ved barsel gælder følgende:

- Den gravide har ret til to ugers orlov før forventet fødsel.
- Moderen har ret til 15 ugers orlov efter fødslen af det første barn og ret til 19 ugers orlov efter fødslen af to eller flere samtidigt fødte børn.
- Faderen har ret til tre ugers orlov efter barnets/børnenes fødsel.

- Forældrene, det vil sige en af forældrene efter eget valg, har efter endt barselsorlov derudover ret til 17 ugers orlov ved det første barns fødsel og ret til 21 uger ved fødsel af to eller flere samtidigt fødte børn (forældreorloven).

Barselsdagpenge ydes i henhold til Inatsisartutlov nr. 14 af 7. december 2009 om orlov og dagpenge ved graviditet, barsel og adoption. Forordningen er trådt i kraft 1. marts 2010. I den nye forordning er orlovsperioderne ikke ændret tidsmæssigt.

## **Datagrundlag og databehandling**

Socialstatistikkens data stammer fra de kommunale it-systemer. Udtrækkene er foretaget af KIMIK IT A/S med kommunernes bemyndigelse. Socialstatistikregistret samt udtræk af data m.v. er beskrevet i de tilhørende registerforskrifter, som er godkendt af Datatilsynet. For Sermersooq bruges fra og med 2018 datasystemet Prisme, hvorfra data trækkes direkte. For Sermersooq 2018 er Arbejdsmarkedsydelse, ledighed og Arbejdsmarkedsydelse, sygdom begge kategoriseret som Arbejdsmarkedsydelse, ledighed.

Fra og med 2018 slås alle typer af skattepligtig offentlig hjælp sammen under ét, jfr. artskodeinddelingen i den nye fællesoffentlige kontoplan.

### **Tilgængelige variable**

De vigtigste variable i socialstatistikregistret er:

- personnummer
- ydelsestype (arts- og kontonummer)
- hændelsesdato (dag, måned og år)
- samt størrelsen på ydelsen (beløb i kroner)

### **Statistikgodning**

Dataudtrækkene er foretaget fra administrative registre, der ikke er opbygget med statistiske formål for øje, hvilket nødvendiggør en efterfølgende omstrukturering og validering.

### **Validering af data**

Registrerede personer, der har en negativ ydelsessaldo eller en ydelsessaldo lig nul eksempelvis som følge af en udbetaling samt en efterfølgende tilbagebetaling eller korrektion indgår ikke i opgørelserne. Ugyldige personnumre fjernes ved hjælp af en kontrolprocedure. Ovenstående validering af data forklarer mindre forskelle mellem kommunernes regnskaber og opgørelsen af kommunernes udbetalinger.

I kommunernes regnskaber og i nærværende statistik kan der indgå udbetalinger, der vedrører tidligere år, eksempelvis efterbetalinger i

forbindelse med efterreguleringer af satser. Derfor har man forsøgt at fjerne beløb, som kan være efterreguleringer i publikationen. Som tommelfingerregel fjernes beløb under 500 kr. for personer, som modtager i et helt år for offentlig hjælp. For modtagere af arbejdsmarkedsydelse og dagpenge ved barsel m.v. er beløbet under 1.000 kr.

## **Metode**

### **Afgrænsning af population**

Nærværende statistik omhandler kun personer, der i Grønlands Statistiks befolkningsregister er opført som bosiddende i Grønland ultimo året inden for den kommunale inddeling. Personen regnes som bosiddende på den lokalitet, der er angivet i befolkningsregisteret. Lokaliteten i befolkningsregisteret kan være en anden lokalitet end den lokalitet, der er angivet i kommunernes regnskabssystem.

Populationen af midlertidige indkomsterstøttede ydelsesmodtagere er yderligere afgrænset af størrelsen af det modtagne beløb. En person bliver ekskluderet i opgørelsen, hvis det modtagne beløb for offentlig hjælp i løbet af et helt år er mindre end 500 kr. For arbejdsmarkedsydelse og dagpenge ved barsel m.v. er grænsen sat til under 1.000 kr. Disse grænser sikrer delvist, at efterreguleringer mv. bliver så vidt muligt ikke medtages.

### **Totaler og subtotaler**

I en række tabeller er summen af antal modtagere af ydelser ikke lig med antal modtagere i hele landet. Det kan fx skyldes, at enkelte modtagere kan have fået både offentlig hjælp skattepligtig og offentlig hjælp ikke-skattepligtig. De indgår derfor i opgørelse over antal modtagere i hver af de ydelsesgivende kategorier, men de indgår kun én gang i opgørelsen på landsplan.

### **Offentlig hjælp, ikke skattepligtig: Tilbagebetalingspligt**

Opgørelsen af modtagere og udbetalte beløb til ikke-skattepligtig offentlig hjælp omfatter ikke offentlig hjælp mod tilbagebetalinger, da kommunerne har forskellige konteringspraksis på dette område.

### **Alder**

Alder er opgjort ultimo december i det pågældende år.

### **Kommuner og distrikter**

Den 1. januar 2009 blev de 18 gamle kommuner lagt sammen til fire store kommuner, og 1. januar 2018 blev Qaasuitsup Kommunia igen opdelt i Kommune Qeqertalik og Avannaata Kommunia. Denne publikation for december 2018 følger den nye kommuneinddeling, men benytter de gamle kommuner som distrikter i de nye kommuner. Inddelingen "kommune" refererer således i denne publikation til de nuværende kommuner, mens "distrikt" refererer til kommunerne fra før 2009. Sammenhængen mellem de to inddelinger fremgår af nedenstående oversigt.



**Tabel 1. Kommuner og distrikter**

Kommune	Kujalleq	Sermersooq	Qeqqata	Qeqertalik	Avannaata
Distrikt	Nanortalik Qaqortoq Narsaq	Ivittuut Paamiut Nuuk Tasiilaq Ittoqqortoormiit	Maniitsoq Sisimiut	Kangaatsiaq Aasiaat Qasigiannuguit Qeqertarsuaq	Ilulissat Uummannaq Upernavik Qaanaaq

**Signatur forklaring:**

... Oplysninger foreligger ikke

.. Oplysninger for usikre til at angives eller diskretionshensyn

. Tal kan efter sagens natur ikke forekomme

0 Mindre end halvdelen af den anvendte enhed

- Nul

\* Foreløbigt eller anslået tal

Eventuel henvendelse

Sune Steenskjold

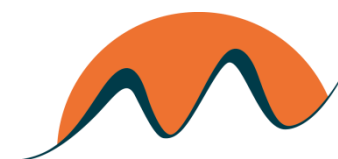
E-mail: [sust@stat.gl](mailto:sust@stat.gl)

Socialstatistik

Grønlands Statistik

Postboks 1025 · 3900 Nuuk

Tlf.: +299 34 57 70 · Fax: +299 34 57 90

www.stat.gl · e-mail: [stat@stat.gl](mailto:stat@stat.gl)**NAATSORSUEQQISSAARTARFIK**  
GRØNLANDS STATISTIK STATISTICS GREENLAND